

Uchwała Nr 017/g226/R/II/24
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 20 marca 2024 r.

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy Kaliska za 2023 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.), po rozpatrzeniu przedłożonego przez Wójta Gminy Kaliska sprawozdania z wykonania budżetu za 2023 rok,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

- | | |
|-------------------------|------------------|
| 1. Małgorzata Kopowicz | - przewodnicząca |
| 2. Martyna Krawętkowska | - członek |
| 3. Monika Panc | - członek |

opiniuje pozytywnie sprawozdanie z wykonania budżetu gminy Kaliska za 2023 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

UZASADNIENIE

W dniu 11 marca 2024 r., tj. w terminie określonym w art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku zarządzenie Nr 44/2024 Wójta Gminy Kaliska z dnia 6 marca 2024 r. w sprawie sprawozdania rocznego z wykonania budżetu Gminy Kaliska za 2023 rok oraz zarządzenie Nr 45/2024 Wójta Gminy Kaliska z dnia 6 marca 2024 roku w sprawie: przyjęcia informacji o stanie mienia gminy Kaliska na dzień 31.12.2023 roku.

Sprawozdanie z wykonania budżetu składa się z części opisowej i części tabelarycznej.

Na wstępie sprawozdania opisowego przedstawiono ogólne dane dotyczące budżetu gminy oraz zmiany w budżecie dokonane w ciągu roku, a także zaprezentowano wykonane wartości budżetu. W dalszej części opisowej sprawozdania przedstawiono szczegółowe omówienie źródeł dochodów budżetu (według ważniejszych źródeł ich pozyskania), z uwzględnieniem działań Wójta w zakresie windykacji należności podatkowych oraz skutków finansowych umarzania i rozkładania na raty należności podatkowych. Następnie omówiono zrealizowane zadania i wydatki na nie poniesione według działów klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem wydatków bieżących i majątkowych.

Do sprawozdania dołączono ponadto: informacje z wykonania budżetu Zespołu Szkół Publicznych w Kaliskach, Środowiskowego Domu Samopomocy w Kaliskach z Filią w Cieciorce,

Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kaliskach oraz Gminnego Ośrodka Kultury i Biblioteki w Kaliskach.

W części tabelarycznej przedstawiono w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, m.in. wykonanie: dochodów i wydatków oraz planu finansowego zadań z zakresu administracji rządowej zleconych gminie, a także dotacji udzielonych z budżetu gminy w 2023 r. Dodatkowo przedstawiono zestawienie zadań inwestycyjnych realizowanych w roku 2023, informację o wysokości długu na dzień 31 grudnia 2023 r., plan i wykonanie wydatków w ramach funduszu sołeckiego oraz stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Ponadto w opiniowanym sprawozdaniu zamieszczono w ujęciu tabelarycznym informacje w sprawie wykonanych dochodów i wydatków na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający uznaje, iż tak opracowane sprawozdanie daje Radzie Gminy obraz zrealizowanych dochodów i wydatków budżetu, jak również spełnia wymagania określone w art. 269 ustawy o finansach publicznych.

Badając pod względem formalno-prawnym złożone przez gminę Kaliska sprawozdania m.in.: o dochodach i wydatkach budżetowych, nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego, o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń, jak również o dotacjach i wydatkach związanych z wykonywaniem zadań administracji rządowej zleconych gminom Skład Orzekający stwierdził, że zostały one sporządzone zgodnie z wymogami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2022 r. poz. 144 z późn. zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2023 r. poz. 652).

Na podstawie powyższych sprawozdań Skład Orzekający ustalił, że:

- dochody gminy wykonano w kwocie 48.687.444,61 zł, co stanowi 98,4% planu, w tym: dochody bieżące w kwocie 30.915.932,04 zł (97,7% planu), dochody majątkowe w kwocie 17.771.512,57 zł (99,5% planu),
- wydatki ogółem wykonano w kwocie 53.475.259,53 zł, co stanowi 96,4% planu, w tym: wydatki bieżące w kwocie 30.693.415,65 zł (95,0% planu) oraz wydatki majątkowe w kwocie 22.781.843,88 zł (98,4% planu),
- deficyt budżetu wyniósł 4.787.814,92 zł,
- dług publiczny na koniec 2023 r., obejmujący zobowiązania z tytułu zaciągniętych zobowiązań, wyniósł 18.086.801,00 zł i stanowił 37,15% wykonanych dochodów ogółem,
- stan zaległości z tytułu podatków i opłat oraz innych należności gminy na koniec 2023 r. wyniósł 2.441.215,89 zł i w stosunku do stanu na koniec 2022 r. wzrósł o 7,61%.
- na koniec 2023 r. samorządowa instytucja kultury nie posiadała zobowiązań wymagalnych.

Skład Orzekający stwierdził, że wykonane na koniec roku 2023 wydatki bieżące nie przekroczyły wysokości wykonanych dochodów bieżących, co zgodne jest z wymogiem wynikającym z treści art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie ze wskazanym przepisem na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż

wykonane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ww. ustawy, z zastrzeżeniem ust. 3 i 4 tego przepisu.

Informacja o stanie mienia komunalnego gminy Kaliska zawiera dane wymagane postanowieniami art. 267 ust. 1 pkt 3 ww. ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku, jaki gmina posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia oraz dochody wykonane z tego tytułu w roku 2023.

W podsumowaniu Skład Orzekający tut. Izby uznaje, że analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy Kaliska z kwotami planowanymi w budżecie na 2023 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tut. Izbie.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Skład Orzekający zwraca jedynie uwagę, że zgodnie z art. 6r ust. 2da ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 399) Rada Gminy może postanowić, w drodze uchwały, o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w przypadku gdy:

- 1) środki pozyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi są niewystarczające na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, lub
- 2) celem jest obniżenie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi pobieranych od właścicieli nieruchomości.

W ocenie tut. Składu Orzekającego spełnienie się którejkolwiek z przesłanek wskazanych w wyżej cytowanym przepisie, stanowi podstawę do podjęcia przez radę gminy stosownej w tym zakresie uchwały.

Z przedstawionych w sprawozdaniu z wykonania budżetu danych wynika, że w 2023 r. dochody gminy Kaliska z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zostały zrealizowane w kwocie 2.016.403,23 zł, zaś wydatki na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi zostały wykonane w kwocie 2.039.206,78 zł. W konsekwencji stwierdzić należy, że w 2023 r. środki pozyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi były niewystarczające na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Tymczasem z analizy dokumentów przedłożonych Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Gdańsku wynika, że Rada Gminy nie podjęła uchwały w sprawie pokrycia w 2023 r. części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w ww. art. 6r ust. 2da ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, mimo spełnienia ustawowej przesłanki.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Małgorzata Kopowicz

Przewodnicząca Składu Orzekającego